

*Wniosek Komisji Rewizyjnej
Celowego Związku Gmin R- XXI
z dnia 14 maja 2026 r.*

w sprawie udzielenia Zarządowi Celowego Związku Gmin R- XXI absolutorium za rok 2025.

Komisja rewizyjna w składzie:

1. Piotr Ćwikła - Przewodniczący
2. Marzena Miksa - Zastępca Przewodniczącego
3. Anna Lech-Mikołajczyk - Członek
4. Michał Wiatr - Członek
5. Mirosław Hnatów - Członek

działając na podstawie art. 270 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z póź.zm.), po dokonaniu oceny w dniu 14.05.2026 r.: postanawia, co następuje:

- 1) **pozytywnie opiniuje** wykonanie planu finansowego **Celowego Związku Gmin R-XXI** w 2025 roku,
- 2) **wnioskuje** do Zgromadzenia **Celowego Związku Gmin R-XXI o udzielenie absolutorium Zarządowi Celowego Związku Gmin R-XXI** z tytułu wykonania planu finansowego w 2025 roku.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium -.....5..... głosów
- przeciwko udzieleniu absolutorium -.....0..... głosów
- wstrzymujących się -.....0..... głosów

Uzasadnienie:

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z treścią:

- sprawozdań finansowych Celowego Związku Gmin R - XXI za 2025 rok,
- sprawozdania z wykonania planu finansowego Celowego Związku Gmin R- XXI za 2025 r. oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w 2025 roku,
- informacji o stanie mienia za okres od 01.01.2025 do 31.12.2025,

- Uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie Nr K.501.18.3.2026 z dnia 20 kwietnia 2026 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Celowego Związku Gmin R-XXI w Słajsinie za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdań finansowych Celowego Związku Gmin R- XXI za 2025 rok stwierdza:

Przedłożone Komisji Rewizyjnej sprawozdania finansowe składają się z:

- bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2025 r.;
- skonsolidowanego bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2025 r.;
- bilansu z wykonania budżetu za 2025 r.;
- rachunku zysków i strat jednostki (wariant porównawczy) sporządzonego na dzień 31.12.2025 r.;
- zestawienia zmian w funduszu jednostki sporządzonego na dzień 31.12.2025 r.;
- informacji dodatkowej za rok 2025.

Z przedłożonych sprawozdań wynika:

Zgodnie z danymi z bilansu z wykonania budżetu:

1. Środki pieniężne budżetu na dzień 31.12.2025 stanowią kwotę 9 703 731,04 zł,
2. Pozostałe środki pieniężne na dzień 31.12.2025 stanowią kwotę 0,00 zł,
3. Zobowiązania finansowe krótkoterminowe do 12 miesięcy w kwocie 2 061 100,80 zł, stanowią równowartość:
 - pożyczki zaciągniętej na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa kwatery składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – rozbudowa o następną kwaterę wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą w ramach Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Słajsinie, gm. Nowogard”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2021P2272S z dnia 14.07.2021 r. w kwocie 1 112 148,00 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pn. „Budowa instalacji fotowoltaicznej o mocy około 1MWp na terenie Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Słajsinie na działce nr 66/8 o powierzchni 2,8318 ha, obręb Słajsino, gm. Nowogard”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2021P2259S z dnia 14.07.2021 roku w kwocie 106 692,00 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pn. „Budowa placu do magazynowania odpadów wielkogabarytowych i budowlanych ze zbiornikiem wód wraz z infrastrukturą towarzyszącą na Stacji Przeładunku Odpadów w Mokrawicy”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2024P2207S z dnia 18.06.2024 roku w kwocie 388 564,80 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pod nazwą „Zakup mobilnej linii sortowniczej w ramach rozbudowy i doposażenia Celowego Związku Gmin R-XXI w Stacji Przeładunku

Odpadów w Świnoujściu” otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2024P2206S z dnia 18.06.2024 roku w kwocie 453 696,00 zł.

4. Zobowiązania finansowe długoterminowe powyżej 12 miesięcy w kwocie 17 810 397,08 zł, stanowią równowartość:
- pożyczki zaciągniętej na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa kwatery składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – rozbudowa o następną kwaterę wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą w ramach Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Słajsinie, gm. Nowogard”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2021P2272S z dnia 14.07.2021 r. w kwocie 10 009 332,00 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pn. „Budowa instalacji fotowoltaicznej o mocy około 1MWp na terenie Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Słajsinie na działce nr 66/8 o powierzchni 2,8318 ha, obręb Słajfino, gm. Nowogard”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2021P2259S z dnia 14.07.2021 roku w kwocie 960 228,00 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pn. „Budowa placu do magazynowania odpadów wielkogabarytowych i budowlanych ze zbiornikiem wód wraz z infrastrukturą towarzyszącą na Stacji Przeladunku Odpadów w Mokrawicy”, otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2024P2207S z dnia 18.06.2024 roku w kwocie 2 946 616,40 zł,
 - pożyczki zaciągniętej na realizację zadania pod nazwą „Zakup mobilnej linii sortowniczej w ramach rozbudowy i doposażenia Celowego Związku Gmin R-XXI w Stacji Przeladunku Odpadów w Świnoujściu” otrzymanej w WFOŚiGW w Szczecinie zgodnie z umową 2024P2206S z dnia 18.06.2024 roku w kwocie 3 894 220,68 zł.
5. Rezerwa na wydatki niewygasające wynosi na dzień 31.12.2025 r. 0,00 zł,
6. Skumulowany wynik budżetu na dzień 31.12.2025 r. stanowi deficyt w kwocie 7 885 153,36 zł.

Zgodnie z danymi z rachunku zysków i strat jednostki:

1. Uzyskano przychody netto z podstawowej działalności operacyjnej w kwocie 86 624 927,61 zł z tego:
- z tytułu świadczonych usług w kwocie 86 023 176,54 zł,
 - z tytułu dochodów budżetowych w łącznej kwocie 601 751,07 zł.
2. Poniesiono koszty działalności operacyjnej w wysokości 85 868 007,19 zł, z tego:
- z tytułu amortyzacji 4 448 027,86 zł,
 - z tytułu zużycia materiałów i energii 7 518 624,67 zł,
 - z tytułu usług obcych 36 424 158,88 zł,
 - z tytułu podatków i opłat 9 964 467,10 zł,
 - z tytułu wynagrodzeń 22 530 247,76 zł,
 - z tytułu ubezpieczeń społecznych i innych świadczeń dla pracowników 4 575 089,00 zł,

- z tytułu pozostałych kosztów rodzajowych 407 391,92 zł.
- 3. Wypracowano zysk z działalności podstawowej w kwocie 756 920,42 zł.
- 4. Uzyskano pozostałe przychody operacyjne w kwocie 760 974,71 zł z tytułu innych przychodów operacyjnych.
- 5. Poniesiono pozostałe koszty operacyjne w kwocie 3 955 482,71 zł.
- 6. Osiągnięto przychody finansowe w łącznej kwocie 371 410,99 zł.
- 7. Poniesiono koszty finansowe w łącznej kwocie 1 391 222,36 zł.
- 8. Poniesiono stratę z działalności gospodarczej w kwocie 3 457 398,95 zł.

Zgodnie z zestawieniem zmian w funduszu jednostki

1. W roku 2025 fundusz jednostki na początek okresu zwiększony został o łączną kwotę 102 146 764,24 zł, z tego :
 - o zysk bilansowy z roku ubiegłego 8 246 319,12 zł,
 - o zrealizowane wydatki budżetowe 87 783 187,27 zł,
 - o środki poniesione na inwestycje 6 117 123,46 zł.
2. Fundusz jednostki na koniec roku budżetowego 2025 stanowi wartość 106 856 958,22 zł.
3. W roku 2025 wynik finansowy netto stanowi strata w kwocie 3 457 398,95 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w bilansie JST

1. Stan aktywów trwałych wynosi 97 453 385,88 zł, z tego:
 - środki trwałe stanowią kwotę 96 380 154,51 zł. W roku 2025 dokonano odpisów umorzenia i amortyzacji w kwocie 4 448 027,86 zł,
 - wartość środków trwałych w budowie stanowi kwotę 613 606,37 zł,
 - wartości niematerialne i prawne 76 125,00 zł,
 - należności długoterminowe 383 500,00 zł.
2. Stan aktywów obrotowych wynosi 12 144 596,74 zł, z tego:
 - należności z tytułu dostaw i usług stanowią kwotę 10 416 842,66 zł,
 - należności od budżetów stanowią kwotę 1 374 913,55 zł,
 - należności z tytułu ubezpieczeń i innych świadczeń 0,00 zł,
 - pozostałe należności 43 520,78 zł,
 - krótkoterminowe aktywa finansowe stanowią inne środki pieniężne wynoszące 309 319,75 zł (środki pieniężne na rachunkach bankowych).
3. Wartość funduszu jednostki wynosi 106 856 958,22 zł.
4. Wynik finansowy netto roku 2025 stanowi strata w kwocie 3 457 398,95 zł.
5. Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania wynoszą 6 198 423,35 zł, z tego:
 - zobowiązania krótkoterminowe stanowią łączną kwotę 6 198 423,35 zł, z tego:
 - zobowiązania z tytułu dostawy towarów i usług 2 752 849,96 zł,

- zobowiązania z tytułu naliczenia i niewypłacenia „13 pensji” (wobec budżetów, ubezpieczeń i innych świadczeń, z tytułu wynagrodzeń pracowników) 3 001 519,33 zł,
- pozostałe zobowiązania 134 734,31 zł,
- sumy obce depozytowe wpłacone w związku z realizowanymi postępowaniami przetargowymi 230 920,21 zł,
- wartość Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych wynosi 78 399,54 zł,
- rozliczenia międzyokresowe 0,00 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w skonsolidowanym bilansie JST

1. W roku 2025 w stosunku do roku 2024, nastąpił wzrost rzeczowych aktywów trwałych w kwocie 1 754 747,93 zł (z 95 698 637,95 zł na 97 453 385,88 zł).
2. Wartość aktywów obrotowych wynosi łącznie 21 848 327,78 zł, z tego: z tytułu należności i roszczeń 11 835 276,99 zł, środków pieniężnych 10 013 050,79 zł.
3. W roku 2025 w stosunku do roku 2024 nastąpił spadek wartości funduszu w kwocie 3 457 264,56 zł (z 96 689 056,99 zł na 93 231 792,43 zł).
4. Stan skumulowanych wyników budżetu wykazuje stan skumulowanego deficytu budżetu o wartości 7 885 153,36 zł.
5. Wynik wykonania budżetu stanowi deficyt w kwocie 2 282 613,48 zł.
6. Strata netto roku 2025 wynosi 3 457 398,95 zł.
7. Wartość zobowiązań długoterminowych wynosi 17 810 397,08 zł i stanowi równowartość czterech pożyczek zaciągniętych na realizację zadań inwestycyjnych.
8. Wartość zobowiązań krótkoterminowych i funduszy specjalnych stanowi łączną kwotę 8 259 524,15 zł.

Sprawozdania finansowe zostały sporządzone na podstawie danych księgowych wynikających z zamknięcia ksiąg rachunkowych na dzień 31 grudnia 2025 r. Dane zawarte w bilansie z wykonania budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Celowego Związku Gmin R- XXI z wykonania planu finansowego za 2025 rok oraz po zapoznaniu się z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w 2025 roku stwierdza:

1. Planowane dochody w kwocie 97 038 537,77 zł wykonano w kwocie 91 617 697,25 zł, co stanowi 94,41 %, planu z tego:
 - planowane dochody bieżące w kwocie 94 347 187,00 zł, wykonano w kwocie 91 617 697,25 zł, co stanowi 97,11 % planowanych dochodów w tym zakresie,
 - planowane dochody majątkowe w kwocie 2 691 350,77 zł, wykonano w kwocie 0,00 zł, co stanowi 0,00 % planowanych dochodów w tym zakresie.

2. Planowane wydatki budżetowe w kwocie 109 536 817,41 zł, zrealizowano w kwocie 93 900 310,73 zł, co stanowi 85,72 % planu, w tym:
 - planowane wydatki bieżące w kwocie 93 861 438,00 zł, zrealizowano w kwocie 87 783 187,27 zł, co stanowi 93,52 % planu,
 - planowane wydatki majątkowe w kwocie 15 675 379,41 zł, zrealizowano w kwocie 6 117 123,46 zł, co stanowi 39,02 % planu.
3. Wynik planu finansowego zamknął się deficytem w kwocie 2 282 613,48 zł, przy planowanej kwocie deficytu w wysokości 12 498 279,64 zł.
4. Zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z póź.zm.), reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego.
5. Zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z póź.zm.), reglamentująca spłatę zadłużenia Związku.
6. Planowane przychody w łącznej kwocie 14 305 686,64 zł zrealizowano w 96,40 %, tj. w kwocie:
 - 9 442 086,64 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy,
 - 4 347 916,68 zł z tytułu zaciągniętej pożyczki na rynku krajowym.
7. Planowane rozchody w łącznej kwocie 1 807 407,00 zł zrealizowano w 99,79 %, z przeznaczeniem na
 - spłatę dwóch transz kredytu przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu, otrzymanego w Banku Polska Kasa Opieki SA z siedzibą w Warszawie zgodnie z umową 20JSP386KON z dnia 22 czerwca 2020 r. w kwocie 200 000,00 zł,
 - spłatę rat pożyczki inwestycyjnej zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – rozbudowa o następną kwaterę wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą w ramach Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Śląjsinie, gm. Nowogard” w kwocie 1 112 148,00 zł,
 - spłatę rat pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa instalacji fotowoltaicznej o mocy około 1MWp na terenie Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Śląjsinie na działce nr 66/8 o powierzchni 2,8318 ha, obręb Śląjsino, gm. Nowogard” w kwocie 106 692,00 zł,
 - spłatę raty pożyczki inwestycyjnej zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania pn.: „Budowa placu do magazynowania odpadów wielkogabarytowych i budowlanych ze zbiornikiem wód wraz z infrastrukturą towarzyszącą na Stacji Przeladunku Odpadów w Mokrawicy” w kwocie 384 818,80 zł.
8. W toku wykonywania planu finansowego w 2025 roku nie wystąpiło przekroczenie planowanych wydatków, a na dzień 31.12.2025 r. nie stwierdzono zobowiązań wymagalnych.
9. W 2025 roku rozwiązano zaplanowaną w paragrafie 4810 rezerwę. Środki rozdysponowano zgodnie z zapisami niniejszych Uchwał Zarządu Celowego Związku Gmin R-XXI:

- Uchwałą nr 47/28/2025 z dnia 16 maja 2025 roku Zarządu Celowego Związku Gmin R-XXI z siedzibą w Nowogardzie, zwiększając wydatki bieżące o łączną kwotę 3 000,00 zł, z przeznaczeniem realizację zadania promocyjnego „Kompleksowa i długofalowa kampania informacyjno-edukacyjna z zakresu prawidłowej segregacji odpadów skierowana do dzieci, młodzieży oraz dorosłych mieszkańców pn. „Odpady Segregujesz-Surowce Odzyskujesz” – V edycja.”
 - Uchwałą nr 59/35/2025 z dnia 22 sierpnia 2025 roku Zarządu Celowego Związku Gmin R-XXI z siedzibą w Nowogardzie, zwiększając wydatki majątkowe o łączną kwotę 43 742,00 zł, z przeznaczeniem na zakup i montaż systemu monitoringu wizyjnego oraz wdrożenie systemu easyRipok.
 - Uchwałą nr 80/49/2025 z dnia 30 grudnia 2025 roku Zarządu Celowego Związku Gmin R-XXI z siedzibą w Słajsinie, zwiększając wydatki bieżące o łączną kwotę 500 000,00 zł, z przeznaczeniem na: bieżące remonty oraz pokrycie zobowiązań z tytułu podatku vat.
9. Komisja Rewizyjna stwierdza, że zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1846 z póź.zm.) informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Celowego Związku Gmin R – XXI za 2025 roku została sporządzona w szczególności nie mniejszej niż wskazania z uchwały budżetowej Nr VIII/31/2016 z dnia 14 grudnia 2016 roku.
10. Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sporządzonymi sprawozdaniami budżetowymi „Rb” za 2025 rok oraz dokonała porównania zapisanych kwot w sprawozdaniach z danymi w sprawozdaniu z wykonania planu finansowego. Stan zapisów przedstawia się następująco:

RB-27S	Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych	91 617 697,25 zł
RB-28S	Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych	93 900 310,73 zł
RB-NDS	Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie	-2 282 613,48 zł
RB-Z	Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji	19 871 497,88 zł
RB-N	Sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych	19 520 481,26 zł

Komisja Rewizyjna stwierdziła zgodność danych zawartych w sprawozdaniach „Rb”.

Na podstawie powyższych danych oraz przeprowadzonych czynności sprawdzających Komisja Rewizyjna ocenia, że Zarząd Celowego Związku Gmin R- XXI realizując zadania związane z wykonaniem planu finansowego 2025 r. kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Komisja nie stwierdziła uchybień w tym zakresie.

W związku z powyższym, Komisja Rewizyjna Celowego Związku Gmin R-XXI pozytywnie opiniuje wykonanie planu finansowego za 2025 rok i wnioskuje do Zgromadzenia Celowego Związku

Gmin R-XXI o udzielenie Zarządowi Celowego Związku Gmin R-XXI absolutorium z tytułu wykonania planu finansowego za rok 2025.

Podpisy członków Komisji

1. Piotr Ćwikła - Przewodniczący



2. Marzena Miksa - Zastępca Przewodniczącego



3. Anna Lech-Mikołajczyk - Członek



4. Michał Wiatr – Członek



5. Mirosław Hnatów - Członek

